

## САДРЖАЈ

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ.....	1
----------------------	---

### Поглавље прво

УВОД У ТЕОРИЈУ ПЛАНИРАЊА .....	3
1. УОПШТЕ О ПЛАНИРАЊУ .....	3
1.1. Појам и предмет планирања .....	4
1.2. Циљеви и задаци планирања.....	7
1.3. Функције планирања.....	11
1.4. Врсте планирања.....	15
1.5. Приступи планирању.....	18
1.6. Карактеристике планирања .....	20
2. ПРЕДВИЂАЊЕ И ПЛАНИРАЊЕ .....	21
2.1. Појам и значај предвиђања .....	21
2.2. Фактори који утичу на предвиђање .....	23
2.3. Однос предвиђања и планирања .....	24
3. ПРОЈЕКТОВАЊЕ И ПЛАНИРАЊЕ.....	25
3.1. Појам пројекта.....	25
3.2. Појмовно одређење пројектовања.....	27
3.3. Планирање реализације пројекта .....	29
4. ПОЈАМ, ЕЛЕМЕНТИ И ВРСТЕ ПЛАНОВА .....	35
4.1. Појмовно одређење плана.....	35
4.2. Елементи плана.....	37
4.3. Врсте планова.....	37

### Поглавље друго

НАЧЕЛА ПЛАНИРАЊА .....	43
1. НАЧЕЛО НАУЧНОСТИ .....	44
2. НАЧЕЛО РЕАЛНОСТИ .....	45
3. НАЧЕЛО КОНТИНУИТЕТА.....	45
4. НАЧЕЛО ИСТОВРЕМЕННОСТИ .....	46
5. НАЧЕЛО КОМПЛЕКСНОСТИ .....	46
6. НАЧЕЛО КОНКРЕТНОСТИ .....	47
7. НАЧЕЛО ИНСТИТУЦИОНАЛНОСТИ .....	47
8. НАЧЕЛО ФЛЕКСИБИЛНОСТИ.....	48
9. НАЧЕЛО ОПТИМАЛНОСТИ.....	48

10. НАЧЕЛО СУСРЕТНОСТИ .....	49
11. НАЧЕЛО ЈАВНОСТИ .....	49
12. НАЧЕЛО КООРДИНАЦИЈЕ И САРАДЊЕ .....	49
13. НАЧЕЛО СИСТЕМСКОГ ПРИЛАЗА .....	50
14. НАЧЕЛО ОСТВАРЕЊА ПЛАНА .....	51

### Поглавље треће

<b>МЕТОДИ ПЛАНИРАЊА</b> .....	53
1. ИСТОРИЈСКИ МЕТОД .....	54
2. ИНДУКТИВНИ И ДЕДУКТИВНИ МЕТОД .....	55
2.1. Индуктивни метод .....	55
2.2. Дедуктивни метод .....	55
3. АНАЛИТИЧКО-СИНТЕТИЧКИ МЕТОД .....	55
4. ИНТУИТИВНИ МЕТОД .....	56
5. КОМПАРАТИВНИ МЕТОД .....	56
6. МЕТОД МАТЕМАТИЧКОГ ПРОГРАМИРАЊА .....	57
7. СТАТИСТИЧКИ МЕТОД .....	58
8. МЕТОД АНАЛИЗЕ САДРЖАЈА .....	59
9. БИЛАНСНИ МЕТОД .....	59
10. МЕТОД МЕЂУСЕКТОРСКЕ АНАЛИЗЕ .....	60
11. МЕТОДИ ПОСМАТРАЊА И ИСПИТИВАЊА .....	61
11.1. Метод посматрања .....	61
11.2. Метод испитивања .....	61
12. МЕТОД ПРОЈЕКЦИЈЕ ТРЕНДА .....	61
13. МЕТОД СТРУКТУРНИХ КОЕФИЦИЈЕНАТА И ОДНОСА .....	62
14. ДЕЛФИ МЕТОД .....	63
15. ПАТЕРН И ПАНЕЛ МЕТОД .....	64
16. ГАНТОГРАМ .....	65

### Поглавље четврто

<b>ТЕХНИКЕ И МЕТОДОЛОГИЈА ПЛАНИРАЊА</b> .....	67
1. ТЕХНИКЕ ПЛАНИРАЊА .....	67
1.1. Техника мрежног планирања .....	67
1.2. Мерила и друге технике планирања .....	70
2. МЕТОДОЛОГИЈА ПЛАНИРАЊА .....	73

**Поглавље пето**

<b>ИНФОРМАЦИЈЕ И ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА ПЛАНИРАЊЕ</b> .....	77
1. ПОЈАМ И ЗНАЧАЈ ИНФОРМАЦИЈА .....	78
2. ИНФОРМАЦИЈЕ ЗА ПЛАНИРАЊЕ ДРУШТВЕНОГ РАЗВОЈА .....	81
2.1. Информације за краткорочно планирање .....	85
2.2. Информације за средњорочно планирање .....	86
2.3. Информације за дугорочно планирање .....	87
3. ОБУХВАТНОСТ И ИЗВОРИ ИНФОРМАЦИЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ .....	89
4. ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА ПЛАНИРАЊЕ .....	91

**Поглавље шесто**

<b>ДРУШТВЕНО ПЛАНИРАЊЕ</b> .....	95
1. ТЕОРИЈА И ИДЕОЛОГИЈА ПЛАНИРАЊА .....	95
1.1. Теорија планирања .....	95
1.2. Идеологија планирања .....	96
2. УЛОГА ПЛАНСКИХ ПАРАДИГМИ И ПЛАНСКЕ ХЕУРИСТИКЕ У ПРОЦЕСУ ПЛАНИРАЊА ДРУШТВЕНОГ РАЗВОЈА .....	97
2.1. Планске парадигме .....	97
2.2. Планска хеуристика .....	98
3. ПЛАНИРАЊЕ ДРУШТВЕНОГ РАЗВОЈА КАО ПОСЕБНА АКТИВНОСТ И НЕОПХОДНОСТ .....	99
4. ОБЛИЦИ ПЛАНИРАЊА ДРУШТВЕНОГ РАЗВОЈА .....	100
4.1. Индикативно планирање .....	102
4.2. Директивно планирање .....	104
4.3. Оптимално планирање .....	108
5. ПРИМЕНА ПЛАНИРАЊА У ПОЈЕДИНИМ ЗЕМЉАМА .....	112
6. СУПРАНАЦИОНАЛНО ПЛАНИРАЊЕ .....	115
7. ОРГАНИЗАЦИЈА, ОРГАНИ И ИНСТИТУЦИЈЕ ПЛАНИРАЊА .....	117
8. КРИЗА ЛЕГИТИМИТЕТА ПЛАНИРАЊА И ЊЕГОВА ОБНОВА НА ЗАПАДУ .....	121
9. ПРОМЕНЕ СИСТЕМА ПЛАНИРАЊА У ЗЕМЉАМА ТРАНЗИЦИЈЕ .....	125
10. ПРЕТПОСТАВКЕ НА КОЈИМА ТРЕБА ДА СЕ ЗАСНИВА ДРУШТВЕНО ПЛАНИРАЊЕ .....	127
10.1. Стално развијање производних снага .....	128
10.2. Робна производња и уважавање економских закона .....	128
10.3. Уважавање захтева националног тржишта .....	129
10.4. Плурализам својинских односа .....	130
10.5. Примена научне методологије, начела и метода планирања .....	130
10.6. Стално истраживање друштвених односа .....	130
10.7. Развој система информисања .....	130

Поглавље седмо

<b>ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ</b> .....	133
1. ОПШТИ ПРИСТУП ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ.....	133
2. ПОЈАМ, ЦИЉ И ЗАДАТАК ПРОСТОРНОГ ПЛАНИРАЊА.....	136
3. ВРСТЕ И САДРЖАЈ ПРОСТОРНИХ ПЛАНОВА.....	137
3.1. Генерални просторни план.....	137
3.2. Детаљни просторни планови.....	138
4. ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИНТЕРЕСИ ОДБРАНЕ.....	139
4.1. Циљеви просторног планирања од интереса за одбрану.....	140
4.2. Општи садржаји просторних планова од интереса за одбрану.....	142
4.3. Посебни садржаји просторних планова од интереса за одбрану.....	142
5. САДРЖАЈ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА СРБИЈЕ.....	143
6. ЦИЉЕВИ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА СРБИЈЕ.....	144
7. ОСНОВНЕ ПОСТАВКЕ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА СРБИЈЕ.....	145
7.1. Функционална интегрисаност, саобраћајна и економска повезаност простора.....	146
7.2. Смањивање регионалних диспропорција.....	147
7.3. Побољшање квалитета живота у макро и регионалним центрима.....	147
7.4. Полицентрични развој Србије.....	148
7.5. Развој сеоских насеља.....	148
7.6. Развој неразвијених, брдско-планинских и пограничних подручја.....	149
7.7. Поштовање критеријума заштите животне средине.....	149
7.8. Рационално коришћење и заштита природних ресурса.....	150
7.9. Унапређење и заштита животне средине.....	150
7.10. Одређивање коридора за инфраструктурне системе.....	151

Поглавље осмо

<b>ПЛАНИРАЊЕ ОДБРАНЕ</b> .....	153
1. ПОЈАМ И ПРЕДМЕТ ПЛАНИРАЊА ОДБРАНЕ.....	153
2. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПЛАНИРАЊА ОДБРАНЕ.....	156
3. НАЧЕЛА И МЕТОДИ КОЈИ СЕ ПРИМЕЊУЈУ ПРИ ПЛАНИРАЊУ ОДБРАНЕ.....	159
4. ПЛАНИРАЊЕ ОДБРАМБЕНИХ ПРИПРЕМА.....	160
5. НЕКЕ СПЕЦИФИЧНОСТИ ПЛАНИРАЊА У РАТУ.....	163
5.1. Специфичности планирања у рату посматране са економског аспекта.....	164
5.2. Специфичности планирања у рату посматране са војног аспекта.....	164

**Поглавље девето**

<b>ПЛАНОВИ ОДБРАНЕ</b> .....	167
1. ПОЈМОВНО ОДРЕЂЕЊЕ ПЛАНА ОДБРАНЕ.....	167
2. ЕЛЕМЕНТИ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА ОДБРАНЕ .....	168
2.1. Јединствена процена .....	169
2.2. Биланси потреба и могућности .....	172
2.3. Развојне потребе одбране.....	175
2.4. Анализе планова .....	176
3. САДРЖАЈ И ИЗРАДА ДОКУМЕНАТА ПЛАНА ОДБРАНЕ .....	177
3.1. План приправности.....	178
3.2. План мобилизације.....	180
3.3. План организације и рада државних органа .....	185
3.4. План веза .....	185
3.5. План осматрања и обавештавања.....	186
3.6. План употребе цивилне заштите .....	186
3.7. План обавеза предузећа од значаја за одбрану.....	187
3.8. План размештања на ратне локације .....	188
3.9. План материјално-здравственог обезбеђења.....	189
3.10. План мера безбедности и заштите.....	190

**Поглавље десето**

<b>ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ДРУШТВА ЗА ОДБРАНУ</b> .....	193
1. ЦИЉ ПЛАНСКИХ ПРИПРЕМА ДРУШТВА ЗА ОДБРАНУ .....	193
2. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ГРАЂАНА ЗА ОДБРАНУ .....	194
3. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА И ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА ОДБРАНУ .....	195
4. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ЕКОНОМСКОГ СИСТЕМА ЗА ОДБРАНУ.....	195
5. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ЈАВНИХ СЛУЖБИ ЗА ОДБРАНУ .....	196
5.1. Планске припреме здравствене и социјалне заштите .....	197
5.2. Планске припреме система васпитања и образовања .....	200
5.3. Планске припреме науке и научноистраживачког рада .....	200
5.4. Планске припреме културе и уметности.....	202
5.5. Планске припреме система јавног информисања .....	203
6. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ ЦИВИЛНЕ ОДБРАНЕ И ЗАШТИТЕ .....	205
7. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ СИСТЕМА ОСМАТРАЊА И ОБАВЕШТАВАЊА.....	206
8. МОБИЛИЗАЦИЈСКЕ ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ .....	206
9. ПЛАНСКЕ ПРИПРЕМЕ УРЕЂЕЊА ТЕРИТОРИЈЕ .....	207

**Поглавље једанаесто**

<b>ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ</b> .....	209
1. УТИЦАЈ ПОЛОЖАЈА ЗЕМЉЕ НА ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ .....	209
2. УТИЦАЈ РАТНИХ УСЛОВА НА ПОТРЕБУ ПЛАНИРАЊА ПРИПРЕМА ПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ .....	212
3. ПЛАНИРАЊЕ ПРЕЛАСКА ПРИВРЕДЕ СА МИРНОДОПСКОГ НА РАТНО СТАЊЕ .....	217
4. АКТИВНОСТИ У ПЛАНИРАЊУ ПРИПРЕМА ПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ .....	221
5. ПРОЦЕНА ФУНКЦИОНИСАЊА ПРИВРЕДЕ У РАТУ .....	224
6. САДРЖАЈ И ИЗВОД ИЗ ПЛАНА ОРГАНИЗОВАЊА И ФУНКЦИОНИСАЊА ПРИВРЕДЕ У РАТУ .....	226
7. ФИНАНСИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ .....	228

**Поглавље дванаесто**

<b>ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПРИВРЕДНИХ ГРАНА ЗА ОДБРАНУ</b> .....	231
1. ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ИНДУСТРИЈЕ ЗА ОДБРАНУ .....	232
2. ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПОЉОПРИВРЕДЕ ЗА ОДБРАНУ .....	244
2.1. Специфичности пољопривредне производње и њихов утицај на планирање.....	246
2.2. Утицај савременог рата на планирање пољопривредне производње.....	248
2.3. Планирање производних фактора пољопривреде за потребе одбране .....	250
2.4. Планско усмеравање пољопривреде за потребе одбране .....	255
3. ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА САОБРАЋАЈА ЗА ОДБРАНУ .....	264
4. ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ТРГОВИНЕ И СНАБДЕВАЊА ЗА ОДБРАНУ .....	267
4.1. Планирање припрема трговине за потребе одбране .....	268
4.2. Планирање система снабдевања за потребе одбране .....	274

**Поглавље тринаесто**

<b>ПЛАНИРАЊЕ ПРИПРЕМА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ</b> .....	283
1. ПРЕДМЕТ ПЛАНИРАЊА ПРИПРЕМА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ .....	284
2. ЦИЉЕВИ ПЛАНИРАЊА ПРИПРЕМА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ .....	285
3. САДРЖАЈ ПЛАНА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ .....	286

4. ОРГАНИЗАЦИЈА ИЗРАДЕ ПЛАНА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ .....	288
5. ОРГАНИЗАЦИЈСКИ ПОСТУПЦИ У ПЛАНИРАЊУ ПРИПРЕМА ПРЕДУЗЕЋА ЗА ОДБРАНУ .....	289
<b>Поглавље четрнаесто</b>	
<b>ПЛАНИРАЊЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ ЗА ПОТРЕБЕ ОДБРАНЕ .....</b>	<b>291</b>
1. ПОЈАМ, НАМЕНА И ЗНАЧАЈ РОБНИХ РЕЗЕРВИ .....	291
2. ПОДЕЛА РОБНИХ РЕЗЕРВИ .....	293
2.1. Сталне робне резерве .....	293
2.2. Тржишне робне резерве .....	294
3. ПЛАНИРАЊЕ ОБРАЗОВАЊА, ОБНАВЉАЊА И КОРИШЋЕЊА РОБНИХ РЕЗЕРВИ .....	295
4. ПОСЛОВАЊЕ И НАЧИНИ ФИНАНСИРАЊА РОБНИХ РЕЗЕРВИ .....	300
<b>Поглавље петнаесто</b>	
<b>КОНТРОЛА СПРОВОЂЕЊА ПЛАНСКИХ ПРИПРЕМА ЗА ОДБРАНУ .....</b>	<b>303</b>
1. ПОЈАМ И ЗНАЧАЈ КОНТРОЛЕ .....	303
1.1. Појам контроле .....	303
1.2. Значај контроле .....	305
2. ВРСТЕ КОНТРОЛЕ .....	307
2.1. Претходна контрола .....	308
2.2. Непосредна контрола .....	308
2.3. Накнадна контрола .....	309
2.4. Комбинована контрола .....	309
3. НАЧЕЛА КОНТРОЛЕ .....	309
3.1. Начело поузданости информација .....	310
3.2. Начело правремености .....	310
3.3. Начело објективности и свеобухватности .....	310
3.4. Начело разумљивости .....	310
3.5. Начело флексибилности .....	311
3.6. Начело економске оправданости .....	311
3.7. Начело стратегијског значаја .....	311
3.8. Начело усклађености .....	312
3.9. Начело прихватљивости .....	312
4. КОНТРОЛА СПРОВОЂЕЊА ПЛАНСКИХ ЗАДАТАКА У ОБЛАСТИ ОДБРАНЕ .....	313
4.1. Специфичности контроле планских задатака .....	313
4.2. Инспекцијска контрола одбрамбених припрема и њено спровођење .....	315

## Садржај

---

ЛИТЕРАТУРА.....	323
ПОПИС ШЕМА .....	331
ИЗВОДИ ИЗ РЕЦЕНЗИЈА.....	333
БЕЛЕШКА О АУТОРУ .....	335